



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ГЛОБИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**  
**ВІДДІЛ ОСВІТИ**

вул. Центральна, 285, м. Глобине, Полтавської області, 39000, тел.(05365) 25-5-40, (факс) (05365) 24-2-78  
E-mail:mr.osvita@ globyne-rada.gov.ua, Web: <http://www.globyne-rada.gov.ua/>

05.07.2021 № 817/01-21

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Торянику Ігорю ,  
м. Глобине

Шановний пане Ігоре!

Розглянувши Вашу пропозицію щодо альтернативи закриттю шкіл повідомляємо, що засновником закладів освіти територіальної громади є Глобинська міська рада. Статтею 32. Закону України «Про повну загальну середню освіту» передбачено, що рішення про утворення, реорганізацію, ліквідацію чи перепрофілювання (зміну типу) закладу загальної середньої освіти приймає його засновник. Мережа закладів загальної середньої освіти формується відповідно до законодавства з урахуванням соціально-економічної та демографічної ситуації, а також відповідно до культурно-освітніх та інших потреб територіальної громади та/або суспільства. Згідно статті 37 цього ж Закону засновник закладу загальної середньої освіти зобов'язаний забезпечити утримання та розвиток заснованого ним закладу освіти, його матеріально-технічної бази на рівні, достатньому для виконання вимог державних стандартів, ліцензійних умов провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти, вимог трудового законодавства, оплати праці педагогічних та інших працівників, охорони праці, безпеки життєдіяльності, пожежної безпеки тощо.

Головна мета засновника та основне завдання Нової української школи – створити школу, у якій буде приємно навчатись і яка даватиме учням не тільки знання, як це відбувається зараз, а й вміння застосовувати їх у житті. Нова українська школа – це заклад, який надає широкий комплекс якісних освітніх послуг ( гуртки, група подовженого дня, послуги практичного психолога та соціального педагога, сучасна оновлена матеріально-технічна база тощо). На сьогодні формування оптимальної освітньої мережі є вимога часу. Навчання у повнокомплектному закладі сприяє набуттю учнями навиків спілкування в колективі однолітків, формуванню лідерських якостей, дає можливість повноцінному розвитку здібностей та творчої майстерності. У конкурентному освітньому середовищі у дітей є мотивація до кращих результатів у навчанні.

З метою формування мережі закладів освіти Глобинської міської територіальної громади, що відповідає потребам населення в наданні освітніх послуг із врахуванням соціальних, географічних та економічних умов, приведення її у відповідність Законам України «Про освіту», «Про повну

загальну середню освіту», а також раціонального використання бюджетних коштів, передбачених на галузь освіти, відповідно до повноважень, визначених пп. 30 ч. 1 ст. 26, пп. 1 п. «а» ч. 1 ст. 29, пп. 1 п. «а» ст. 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо управління об'єктами комунальної власності, зокрема закладами освіти, розпорядженням міського голови від 31.03.2021 № 160/02-04-АГП створено робочу групу з питання оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти міської ради на 2021-2022 навчальний рік, до складу якої входять голови постійних депутатських комісій міської ради, директори закладів загальної середньої освіти, голова територіальної організації Профспілки працівників освіти і науки України у Глобинській міській територіальній громаді (за згодою), начальник та юрист відділу освіти. До участі в роботі комісії залучаються старости сіл, в яких функціонують школи. 17.05.2021 року на розгляд робочої групи були надані інформаційні матеріали, підготовлені відділом освіти, щодо аналізу освітніх послуг закладами загальної середньої освіти міської ради (таблиці додаються). Дані аналітичні матеріали були направлені для ознайомлення, вивчення у освітні заклади, депутатам міської ради, старостам.

Для залучення більш ширшої аудиторії членів громади до питання оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Глобинською міською радою було ініційовано проведення громадського обговорення за місцем проживання.

Оголошення про проведення громадського обговорення щодо перейменування, ліквідації, перепрофілізації, реорганізації закладів загальної середньої освіти на території Глобинської міської ради, проекти рішень з даних питань та графік зустрічей з громадськістю розміщено на сайті Глобинської міської ради 20.05.2021. Нормативними документами, в тому числі і Порядком проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996, отримання згоди громади на оптимізацію мережі закладів освіти не передбачено.

У період з 26 травня по 15 червня 2021 року проведено дев'ятнадцять зустрічей у вісімнадцяти населених пунктах громади. На зустрічах були присутні старости сіл, депутати міської та обласної рад, працівники освітніх закладів, батьки учнів, жителі сіл та м. Глобине. Всього близько дев'ятисот осіб.

На зустрічах учасникам обговорень було надано економічне обґрунтування необхідності формування оптимальної мережі освітніх закладів Глобинської громади та роз'яснювалися можливі наслідки проведення в життя таких рішень. Розглядалися питання можливості приєднання чи злиття закладів освіти, збереження наявної мережі, вимог до створення ліцеїв у громаді, критеріїв визначення філії опорного закладу, викладання предметів вчителями – фахівцями, ремонту доріг, графіку підвозу дітей, наявності автобусів для підвезення учнів, безпеки підвезення учнів, надання медичної допомоги учням, облаштування харчоблоків, організації індивідуального навчання дітей, навчання дітей з особливими потребами, психологічного стану дітей у іншому навчальному закладі, період існування школи у статусі

«Гімназія», організації дистанційного навчання, подальшого використання приміщення школи, закриття шкіл у інших громадах та ін.

В ході громадського обговорення надходили письмові звернення до керівництва, депутатів Глобинської міської ради, начальника відділу освіти виконавчого комітету міської ради, Полтавської ОДА, Полтавської обласної ради, депутатів Полтавської обласної ради, Кременчуцької райдержадміністрації, комунальної бюджетної установи «Обласний контактний центр» Полтавської обласної ради, экс-голови Полтавської ОДА Томіна Є.Ф.

Письмові звернення щодо недопущення реорганізації/ліквідації освітніх закладів надходили від:

- колективу працівників Великокринківської ЗОШ I-II ступенів,
- колективу працівників Обознівського НВК, жителів с. Обознівка;
- жителів с. Радалівка, колективу працівників Радалівського НВК;
- батьків та вчителів Зубанівської ЗОШ I- III ступенів,
- жителів с. Землянки, с. Корещина, с. Малинівка, батьків учнів Землянківської ЗОШ I-III ступенів, гр.Томіна Є. Ф., Полтавської ОДА, Полтавської обласної ради, Кременчуцької РДА;
- батьків учнів Куп'єватівської ЗОШ I- II ступенів.
- батьків учнів Опришківської ЗОШ I - III ступенів.
- батьків учнів, педагогічного колективу Івановоселищенської ЗОШ I- III ступенів.
- жителів с. Заможне
- батьків учнів Пирогівської ЗОШ I- III ступенів.
- батьків учнів, працівників Шепелівської філії «Загальноосвітня школа I-II ступенів» Глобинської ЗОШ I-III ступенів №5, депутата обласної ради Усанової О.П.

Також, були звернення від Полтавської ОДА щодо підвозу дітей із с. Кирияківка до Опришківської ЗОШ I-III ступенів, голови районної організації профспілки працівників АПК України Молодчин Н. щодо надання інформації по фінансуванню освітніх закладів.

Всім зацікавленим особам надавалася відповідь.

Проекти рішень, розроблені відділом освіти, пропозиції, що надійшли в ході громадського обговорення, протоколи зустрічей були розглянуті на підсумковому засіданні робочої групи 16 червня 2021 року та направлені до комісій міської ради для підготовки матеріалів на сесію.

Заклади загальної середньої освіти утримуються за рахунок державного та місцевого бюджетів. Інформаційну довідку Міністерства освіти і науки України щодо розрахунку обсягу освітньої субвенції на 2021 рік для шкіл України, в тому числі і для Глобинської ТГ, оприлюднено на сайті МОН. При формульному розрахунку освітньої субвенції на заробітну плату педпрацівникам для міської ради розрахункова наповнюваність класів визначена 13,5. Таку наповнюваність мають 4 школи та 1 філія. Наявність у закладах освіти кількості класів із меншою наповнюваністю учнів, ніж визначено розрахунковою наповнюваністю класів, призводить до дефіциту освітньої субвенції у місцевому бюджеті та потреби спрямувати власні кошти на виплату заробітної плати педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти. Згідно наданих розрахунків освітньої субвенції на 1 учня

Глобинської МТГ виділено 30 218 грн. В 16 закладах загальної середньої освіти міської ради субвенція на 1 учня перевищує норматив. Крім того, у формульному розрахунку освітньої субвенції не враховано кількість педагогічних ставок вихователів груп подовженого дня, вчителів, які здійснюють педагогічний патронаж, відповідно до Положення про індивідуальну форму здобуття загальної середньої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України 12 січня 2016 року № 8 (у редакції наказу Міністерства освіти і науки України від 10 липня 2019 року № 955), що також мають оплачуватися за рахунок коштів освітньої субвенції.

У ЗЗСО Глобинської міської територіальної громади у 2020-2021 н.р. функціонувала 21 група подовженого дня (639 учнів). 11 дітей потребували індивідуального навчання вдома відповідно до висновків лікарсько-консультаційної комісії закладу охорони здоров'я. 72 учні здобували середню освіту за педагогічним патронажем. Очікувані борги із заробітної плати педагогічним працівникам закладів освіти міської ради в 2021 році становлять понад 8,7 млн. гривень, а кількість ставок педагогічних працівників відповідно до запропонованої розрахункової наповнюваності класів має скоротитися уже з наступного навчального 2021/2022 року на 64 (з 537,35 до 473,35).

Враховуючи те, що державна освітня субвенція лише частково покриває заробітну плату педагогічного персоналу, громада за рахунок місцевого бюджету фінансує комунальні послуги та утримання технічного персоналу. Варто зауважити, що на даний час витрачаються значні кошти на опалення напівпорожніх приміщень шкіл. Всі заклади громади мають проектну потужність понад 190 дітей. А фактично наповнюваність складає 15-67 відсотків, що в свою чергу спричинює нерівномірний розподіл витрат на енергоносії. Зокрема, витрати на електроенергію у Радалівському НВК в 14 раз перевищують витрати у Глобинській гімназії (з розрахунку на 1 учня), на газопостачання для опалення Федорівської ЗОШ I-III ступенів потрібно коштів в 7 раз більше, ніж для Глобинської ЗОШ I-III ступенів № 5, також з розрахунку на 1 учня. З урахуванням всіх витрат на утримання закладів загальної середньої освіти міської ради на 1 учня Глобинської гімназії № 1 на 2021 рік виділено 25,3 тис.грн, а Заможненської початкової школи -166,2 тис. грн.

Не менш важливим питанням в діяльності школи є її навчальна база. В 2021 році планується закрити Зубанівську, Землянківську, Федорівську ЗОШ I-III ступенів, Великокринківську ЗОШ I-II ступенів, Заможненську початкову школу.

У Зубанівській ЗОШ I-III ступенів: наявна швидкість підключення до Інтернету до 10 Мбіт/с, всі 12 комп'ютерів, які використовуються в освітньому процесі, мають термін використання понад 5 років, 1 інтерактивна дошка, відсутні сучасно оснащені навчальні кабінети та спортивна зала.

У Землянківській ЗОШ I-III ступенів: наявна швидкість підключення до Інтернету до 100 Мбіт/с, всі 7 комп'ютерів, які використовуються в освітньому процесі, мають термін використання понад 5 років, 2 класи обладнані інтерактивними поверхнями, наявний 1 проектор без інтерактиву, відсутні сучасно оснащені навчальні кабінети.

У Федорівській ЗОШ I-III ступенів: наявна швидкість підключення до Інтернету до 10 Мбіт/с, всі 12 комп'ютерів, які використовуються в освітньому процесі, мають термін використання понад 5 років, засоби візуалізації чи інтерактивні поверхні відсутні, сучасно оснащені навчальні кабінети відсутні,

У Великокринківській ЗОШ I-II ступенів: наявна швидкість підключення до Інтернету до 10 Мбіт/с, всі 6 комп'ютерів, які використовуються в освітньому процесі, мають термін використання понад 5 років, 1 клас обладнано інтерактивною дошкою, навчальні кабінети, майстерня, спортивна зала відсутні.

У Заможненській початковій школі засоби візуалізації чи інтерактивні поверхні відсутні, 2 ПК (100%) мають термін використання понад 5 років.

На даний час головним розпорядником коштів в галузі освіти є відділ освіти виконавчого комітету Глобинської міської ради. Тому формування бюджету на рік здійснюється не за кожною бюджетною установою (загальноосвітньою школою), а за загальним кодом КПКВ 0611021 «Надання загальної середньої освіти закладами загальної середньої освіти», при цьому враховуються письмові звернення установ щодо потреб функціонування закладу, які є підставою для здійснення платежів.

Всі операції по використанню коштів здійснює централізована бухгалтерія відділу освіти. Це дозволяє перерозподіляти кошти освітньої субвенції між закладами освіти. Фінансова автономія шкіл дасть певну можливість покращити матеріально-технічну та навчально-методичну базу закладів освіти з великою наповнюваністю. В той час утримання більше половини закладів за місцеві кошти буде значним навантаженням на бюджет громади.

Створення піклувальних рад, надання платних послуг та фінансова автономія передбачені чинним законодавством та проектами Статутів закладів загальної середньої освіти міської ради. Проте, спочатку Статуту потрібно затвердити, а потім втілювати в життя. Для цього проекти Статутів винесено на розгляд сесії міської ради разом із проектами рішень про перейменування, реорганізацію закладів. Склад піклувальної ради формується засновником з урахуванням пропозицій органів управління та громадського самоврядування закладів освіти. Згідно чинного законодавства до складу піклувальної ради не можуть входити учні та працівники цих закладів. Дійсно, піклувальні ради могли б сприяти залученню додаткових джерел фінансування, що не заборонені законом, для функціонування шкіл. Але, на жаль, дуже мало фінансово спроможних організацій та суб'єктів надають допомогу закладам освіти. Зокрема, за 2019-2020 роки на рахунок шкіл надійшло лише 54 тис грн. спонсорської допомоги ( всі кошти для Глобинської ЗОШ I-III ступенів № 5 та її Глобинської філії).

Щодо платних послуг. На даний час в усіх закладах загальної середньої освіти міської ради проводяться додаткові заняття, факультативи, гуртки, але на безкоштовній основі. Особливо в сільській місцевості, де переважна більшість батьків не працюють, надання платних послуг чи репетиторство не доцільне.

Закриття малокомплектних шкіл – це закономірні процеси, які існують в усьому світі, і в Україні зокрема. Якщо в селі залишилося настільки мало

дітей, що школа стала малокомплектною, то це не тому, що щось не так зі школою, чи не допрацьовує влада. Це – просто немає необхідності у великій кількості людей, задіяних у сільському господарстві, тому що з'явилася нова потужна сільськогосподарська техніка та нові технології, які не потребують застосування ручної праці.

Але від цього не повинні страждати діти. Вони не повинні ні в чому уступати своїм ровесникам та мати добрий старт для дорослого життя. І тоді уродженці села зможуть продовжити добрі традиції своїх відомих земляків, які прославили рідний край своїми досягненнями та звершеннями.

Начальник відділу освіти

Світлана НАДТОКА